
***GIORNATA NAZIONALE
DI STUDIO
SULLA SALUTE E SULLA
SICUREZZA SUL LAVORO***

(Senato, 25 giugno 2012)

Rino Pavanello
Presidente CIIP

CIIP: 15 Associazioni

La **CIIP** (Consulta Interassociativa Italiana per la prevenzione) **esprime il più vivo apprezzamento per il prezioso lavoro della Commissione parlamentare d'inchiesta sugli infortuni sul lavoro**

e il più sentito

ringraziamento per l'invito a:

- questa **“Giornata” 25.06.2012**
- alle **Audizioni** già concesse

www.snop.it

Le Associazioni CIIP
 CIIP - Via San Barnaba 8, 20122 Milano
 email: secretariat@ciip.it - adv@ciip.it - ciip@ciip.it

	ASSOCIAZIONE AMICIZIE E LAVORO www.aml.it
	VOLONTARI ITALIANI E PREVENZIONE DEL www.psicologia.it
	ASSOCIAZIONE ITALIANA PROFESSIONISTI DELLA SICUREZZA E SALUTE www.aifos.it
	ASSOCIAZIONE ITALIANA CHIMICI E INGEGNERI CHIMICI www.aipc.it
	ASSOCIAZIONE ITALIANA DI PSICOLOGIA www.aipa.it
	VOLONTARI ITALIANI DI PSICOMOTRICITÀ www.aifm.it
	ASSOCIAZIONE ITALIANA ESPERTI IN SCELTA DI PIÙ QUALITÀ E PREVENZIONE - UN AMBITO IL SOSTEGNO www.anespsa.it
	ASSOCIAZIONE ITALIANA UNIONE DELLE ASSOCIAZIONI NELLA PREVENZIONE E SALUTE DEL LAVORO www.aip.it
	ASSOCIAZIONE NAZIONALE INGENGERI DELLA SICUREZZA www.anis.it
	VOLONTARI NAZIONALI - VOLONTARI DEL LAVORO PREVENZIONE www.vnl.it
	ASSOCIAZIONE NAZIONALE MEDICI INFERMIERI E ODONTOIATRI www.ansa.it
	ASSOCIAZIONE NAZIONALE PROFESSIONALE ESPERTI QUALIFICATI IN PREVENZIONE www.enp.it
	ASSOCIAZIONE PROFESSIONALE ITALIANA AMICIZIE E SICUREZZA www.aipa.it
	SOCIETÀ ITALIANA DI ERGONOMIA www.societaitalianaergonomia.it
	SOCIETÀ NAZIONALE OPERATORI DELLA PREVENZIONE www.snop.it

Relazioni della Commissione

In particolare le **importanti valutazioni contenute nelle 3 Relazioni intermedie:**

- 253 pagine della 3.a *Relazione* del 17.01.2012
- 153 pagine della 2.a *Relazione* del 23.11.2010
- 112 pagine della 1.a *Relazione* del 07.10.2009

esaminano, approfondiscono e indicano

proposte di interventi coerenti a livelli **normativi, istituzionali/P.A. e operativi**

Andamento Infortuni e M.P.

Proposte evidenziano **positiva diminuzione n. infortuni ma senza dimenticare mai** che la **diminuzione del numero degli infortuni va “letta” in combinato disposto:**

- **situazione a “macchia di leopardo”**
- **diminuzione n. lavoratori occupati**
- **diminuzione n. ore lavorate**

Poiché spesso i **lavoratori in CIG vengono considerati “occupati”**, come ricorda la stessa *Commissione* (v. es. Audizione Ancona - 11-12/12/2011 – Pag. 213 – 3.a Relazione)

Le vere cause culturali e di sistema

- **Mancanza di *cultura della prevenzione***
- **Presenza di lavoro illegale, irregolare, precario**
- **Frammen. micro-PMI sub-appalto, massimo ribasso**
- **Deregulation, eccezioni, dilazioni (anche P.A.)**
- **Sistema di consulenze “massimo profitto”**
- **Carenza *vere* misure di sostegno economico alle imprese *virtuose e/o qualificate SGSSL***
- **Carenza coinvolgimento lavoratori e RLS**
- **Insuff. collaborazione tra Ministeri – Risorse art. 13**



*Congresso Infortuni
Camera Lavoro Milano
17, 18 e 19 marzo 1895*

**Storia prevenzione inizia
prima dell'Unità d'Italia:
la 1.a Legge è la n. 3755
20/11/1859 su "Miniere"
che disponeva (art. 95):**

- **Conservare in stabilimento
mezzi di soccorso medicinali**
- **tenere un Chirurgo (il primo
medico di fabbrica!)**
- **Periodiche ispezioni/relazioni**

Da allora e dai DPR anni 50, attraverso la “Seveso” al T.U. 81/2008

Diritti e partecipazione attiva dei lavoratori



- **Obblighi di valutazione rischi**
- **superamento segreto industr.**
- **Diritti e RLS**
- **In-Formazione lav. e popolaz.**
- **Tutela di genere / gruppi**
- **nuovi fattori rischio (es. stress)**

Interventi indispensabili oggi

Gran parte è stato fatta ma occorrono ancora:

interventi *Normativi, istituzionali/P.A. e operativi* per «**illuminare gli angoli bui**» che ancora esistono nel tessuto economico-produttivo, in una **battaglia di civiltà** per la cultura della prevenzione, come giustamente evidenziano tutte le Relazioni delle Commissioni d'inchiesta “Lama”, “Bogi” “Smuraglia” e “Tofani” dal 1988 ad oggi

Interventi normativi nazionali

Gran parte e' stata fatta ma occorre ancora:

- **approvare tutti i decreti delegati 81/08**
- **piena applicazione in tutti settori e Regioni**
- **controlli e ispezioni programmati e coordinati**
- **normative particolari** esplosivi, *di genere*, ...
- **agevolazioni/incentivi** (In-For. PMI, Scuole...)
- **Malattie perdute**: realizzare *incroci* per tutte le M.P., *intrecciare* dati OCCAM, INPS, data base INAIL, Registri di Patologia (MM e TUNS)

Interventi normativi nazionali

Gran parte è stata fatta ma occorre ancora:

- **istituire Fondo RLS** (RLS sito e territoriali)
- **appalti pubblici: limitare massimo ribasso**, indici congruità costi /TSSL, stazioni appaltanti uniche
- **appalti privati/sub-appalti**: controlli/legalità
- **Registro Fabbricati** (v. terremoto)
- **regolamentazione imprenditorialità edile**

www.snop.it

1.a proposta naz.: norme omogenee

Gran parte è stata fatta ma occorre ancora:

1) garantire che tutte le norme e le Leggi assumano sempre in caso di possibili semplificazioni il nesso causale correlato ai rischi effettivi dell'attività

www.snop.it

→ i rischi dipendono dai pericoli

→ non dal n. dei lavoratori coinvolti !

**es.: ddl Camera n. 3696 e DL 57/2012
autocertificazione PMI**

2.a proposta naz.: trasparenza

- **promuovere una giornata/settimana nazionale della prevenzione nei luoghi di lavoro nella quale tutti Enti della P.A.** (Ministeri, Enti, Regioni, ASL, Comuni, scuole, ecc.) **presentino il proprio bilancio preventivo e consuntivo** (progetti, programmi, risultati previsti/attesi), **già' proposta dagli Emendamenti presentati dai Sen. Tofani e Ripamonti** (e altri) in fase di approvazione Legge 123/2007 al Senato

3.a proposta poteri sostitutivi inad.

nel rispetto della legge 833/78, **introdurre:**

- **Poteri ispettivi/sostitutivi in caso di conclamate inadempienze** (come ad es. per le ispezioni del Min. Giustizia)
- **Inc./disincentivi economici Dirigenti PA**
- **Alleggerire Commissioni e Comitati** (es. 40 in Comm. Cons.- erano 25!) **potenziare attività/progetti**

4.a proposta naz.: sinergie P.A.

- Incentivare forte coordinamento, sinergia e programmazione Ministeri Salute, Lavoro e P.I
- garantire attività omogenea dei comitati n. az./reg. di coordinamento (art. 5 e 7)
- far funzionare SINP e rendere usufruibili dati aggregati per le aziende per SGSL, DVR/DUVR
- valorizzare aspetti organizzativi: **indici aziendali** per “*qualificazione imprese*”;
- **superare le differenze e disomogeneità tra le varie regioni/Province autonome**, superando scelte organizzative a volte diverse

5.a proposta naz.: Formazione “vera”

Occorre garantire la *effettività della formazione* per tutti i soggetti della prevenzione (Dirigenti, DL, RSPP, Preposti, Lavoratori e autonomi, RLS, progettisti

MANCANO ancora (a scapito aziende/PMI):

→ ***Libretto formativo cittadino e lavoratore !***

Senza il quale nessuno sa come/dove registrare i livelli di formazione raggiunti, favorendo speculazioni al ribasso contro interesse PMI

→ **Agg. Decreto Formazione RSPP (da 14.2.08!)**

a volte oggi si danno Crediti Convegni con 100/300 persone! nonostante Risposta Governo Interrogazione 5-06587

5.a proposta naz.: Formazione “vera”

Per garantire la *effettività della formazione* sarebbe altresì opportuno unitamente al DM sui criteri di *qualificazione dei formatori* introdurre un “ELENCO” pubblico almeno dei seguenti soggetti:

- **RSPP/ASPP (con aggiornamento prof.)**
- **Formatori Qualificati**

www.snop.it

IMPORTANTE:

Sanzioni x Enti/RSPP/Formatori

Interventi istituzionali/P.A.

- **rafforzare il coordinamento tra enti di vigilanza e controllo** (ASL, DPL, VVF, ...) in collaborazione con le forze dell'ordine e gli organi di polizia
- **Piena attuazione Piani prevenzione** (Reg./terr.)
- **Collaborazione tra Istituzioni e Associazioni prof.**
- **Adeguamento alle indicazioni UE sul rischio:**
 - **SGSL, leadership, gestione comportamenti**
 - **rischio muscolo-scheletrico**
 - **stress lavoro correlato e Chim-Canc.**

Proposte a livello naz. regionale

- **definire standard di funzionamento** e di
- **prestazioni, vigilanza e promozione** (ampliare LEA)
- **personale** (% in rapporto a addetti/aziende, tipo az.)
articolato per le figure: medici lavoro, assistenti san., tecnici prevenz., psic., ...
- **garantire il numero adeguato di operatori P.A. per vigilanza e controllo** (inferiori al 50%)
- **garantire le risorse Art. 13, c. 6 alle ASL** (come prevede la legge 123/2007, fortemente voluta dal Senato, con voto "*trasversale*", su **emendamenti Tofani/Ripamonti**), **oggi applicato in modo fortemente differenziato tra Regioni**

Proposte livello Regioni

- Valutazione Direttori generali delle ASL
(e *Governatori regionali*) sui risultati TSSL
- introdurre/disincentivi economici DG
ASL e poteri sostitutivi per inadempienti
(v. settimana/bilanci risultati TSSL)
- **obbligo forte e obbligatorio coordinamento e programmi comuni con DRL, INAIL, Forze dell'ordine nei settori elevato rischio illegalita'**
(es. agricoltura, edilizia, pulizie ind., cooperative, ecc.)

CIIP ringrazia la Commissione

le proposte intendono favorire

→ sia l'evoluzione normativa

→ sia attuazione vera e ovunque

per diffondere *la cultura della prevenzione e la legalità*, poiche', come ci ricorda il Presidente della Repubblica:

“I REGOLAMENTI SONO INDISPENSABILI MA DA SOLI NON BASTANO.....”

Le Associazioni **CIIP**
CIIP via Clusiana di Livorno, Via San Ilario 4, 57132 Livorno
e-mail: ciip@ciip.it - www.ciip.it - www.ciip.it

-  ASSOCIAZIONE AMBIENTALISTI VERDI
www.ambiente.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA OPERATORI DELLA PREVENZIONE
www.aio.org.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA INGEGNERI DELLA SICUREZZA
www.aifs.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA DI TECNICI DI PREVENZIONE
www.aip.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA DI ESPERTI IN SICUREZZA
www.aies.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA DI TECNICI DI PREVENZIONE
www.aip.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA DI TECNICI DI PREVENZIONE
www.aip.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA DI TECNICI DI PREVENZIONE
www.aip.it
-  ASSOCIAZIONE ITALIANA DI TECNICI DI PREVENZIONE
www.aip.it
-  ASSOCIAZIONE NAZIONALE INGEGNERI DELLA SICUREZZA
www.aifs.it
-  ASSOCIAZIONE NAZIONALE TECNICI DI PREVENZIONE
www.aip.it
-  ASSOCIAZIONE NAZIONALE ESPERTI IN SICUREZZA
www.aies.it
-  ASSOCIAZIONE NAZIONALE OPERATORI DELLA PREVENZIONE
www.aio.org.it
-  ASSOCIAZIONE NAZIONALE OPERATORI DELLA PREVENZIONE
www.aio.org.it
-  ASSOCIAZIONE NAZIONALE OPERATORI DELLA PREVENZIONE
www.aio.org.it